

**ФГБОУ ВО «Приволжский исследовательский
медицинский университет» Министерства
здравоохранения Российской Федерации**

**Кафедра общественного здоровья и
здравоохранения ФДПО**

О проблеме сохранения качества дополнительного профессионального образования

*Филиппов Ю.Н. заведующий кафедрой общественного
здоровья и здравоохранения ФДПО, д.м.н., профессор, юрист*



- « • Учиться!
• Учиться
• И еще раз
Учиться! «

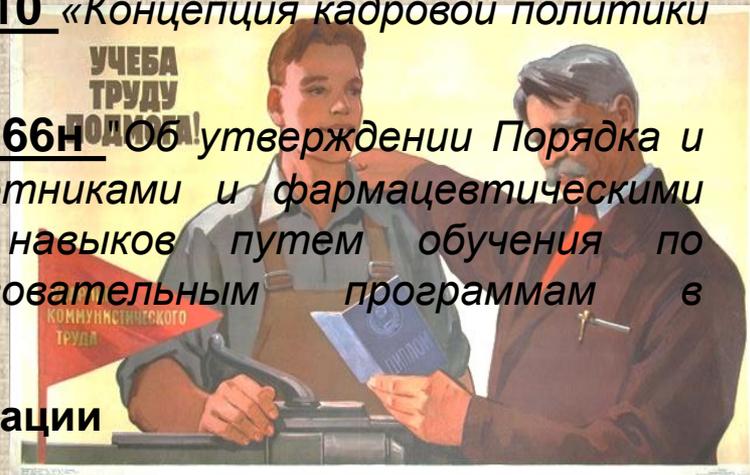
В.И. Ульянов (Ленин)

Федеральный закон от 29.12.2012г. N 273-ФЗ "Об образовании в РФ" Ст. 82.

2. Реализация профессиональных образовательных программ медицинского образования и фармацевтического образования обеспечивает

непрерывное совершенствование профессиональных знаний и навыков в течение всей жизни, а также постоянное повышение профессионального уровня и расширение квалификации

- **Постановление ЦИК СССР «О подготовке врачей» 1934 г.**
- **Постановление Правительства РФ от 26.06.1995 г. N 610 "Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов»**
- **Приказ Минздрава России от 03.07.2002 г. N 210 «Концепция кадровой политики в здравоохранении РФ»**
- **Приказ Минздрава России от 03.08.2012г. N 66н «Об утверждении Порядка и сроков совершенствования медицинскими работниками и фармацевтическими работниками профессиональных знаний и навыков путем обучения по дополнительным профессиональным образовательным программам в образовательных и научных организациях»**
- **Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения» 2018-2025гг.**
- **Приказ Минздрава России от 22.12.2017 г. N 1043н »Об утверждении сроков и этапов аккредитации специалистов, а также категорий лиц, имеющих медицинское, фармацевтическое или иное образование и подлежащих аккредитации специалистов»**



Причины снижения уровня последипломной подготовки медицинских кадров

Условия определения поставщика образовательных услуг:

Отстранение специалиста от процесса выбора образовательного продукта

Падение мотивации в получении качественного информационного продукта

Массированный выход на рынок образовательных услуг сторонних («иных») организаций

демпинговые предложения при проведении электронных торгов

Вытеснение с рынка образовательных услуг образовательных организаций, аккредитованных в Минздраве России

Наполнение рынка образовательных услуг низкокачественной продукцией

Снижение уровня последипломной подготовки медицинских кадров



Массированный выход на рынок Образовательных услуг сторонних («иных») организаций

Образовательные
структуры реализующие
дополнительные
профессиональные
образовательные
программы **до 2000 года**



Массированный выход на рынок Образовательных услуг сторонних («иных») организаций

Образовательные
структуры реализующие
дополнительные
профессиональные
программы
после 2010 года

- ООО «учебно-консалтинговый центр «ЮНЕКОМС»
- Частное учреждение ДПО «Флоренс»
- "Учебный центр Мед-Арт"
- ООО «Гарант сервис университет»
- ООО «учебно-информационный центр «ВКС»
- ООО «ABC-Центр»
- И т.д. и т.д.



Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"

Статья 12. Образовательные программы

5. Образовательные программы **самостоятельно разрабатываются и утверждаются** организацией, осуществляющей образовательную деятельность, если настоящим Федеральным законом не установлено иное.

Приказ Министерства образования и науки РФ от 23 августа 2017 г. № 816

"Об утверждении Порядка применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ"

2. Организации, осуществляющие образовательную деятельность **реализуют образовательные программы** или их части с применением электронного обучения, **дистанционных образовательных технологий** при проведении:

5. При реализации образовательных программ или их частей с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий: **допускается отсутствие учебных занятий, проводимых путем непосредственного взаимодействия педагогического работника с обучающимся в аудитории.**



Условия определения поставщика образовательных услуг:

Цель современного законодательства о Закупках

Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013

- развитие добросовестной конкуренции,*
- обеспечение гласности и прозрачности закупки,*
- предотвращение коррупции и других злоупотреблений*



Низведение качества закупаемых образовательных услуг до «несущественных» условий при определении победителя в электронных формах контрактов

Способы определения поставщиков

Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013

Победитель определяется по минимальной цене



Электронный аукцион
ЭА ст.59-71
(применение без ограничений)

Запрос
Котировок
ЗК (20% закупок)
(наиболее простой и быстрый)
Ст. 72-82



Победитель определяется по лучшим условиям



Конкурсы ст.48-58
(позволяет определить существенные ограничения для поставщика услуг, но крайне трудоемкий в осуществлении)

Запрос предложений
ЗП
Исключительно в соответствии со ст.83 ч.2

Способ закупки	Количество закупок образовательных услуг	%
Электронный аукцион	более 11 000	59,0
Запрос котировок	более 6 400	34,4
Конкурс	около 1 200	6,4
Запрос предложений	29	0,2

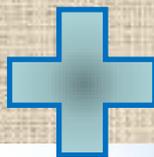
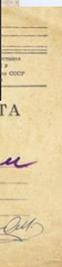
*Количество закупок образовательных услуг за 9 месяцев 2016 года
По данным доц.Гуцелюк Е.Ф*

Отстранение специалиста от процесса выбора образовательного продукта

Слабая мотивация специалистов в качественном информационном материале и контроле его освоения

Приказ Минэкономразвития России от 29 октября 2013 г. № 631 **«Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе».**

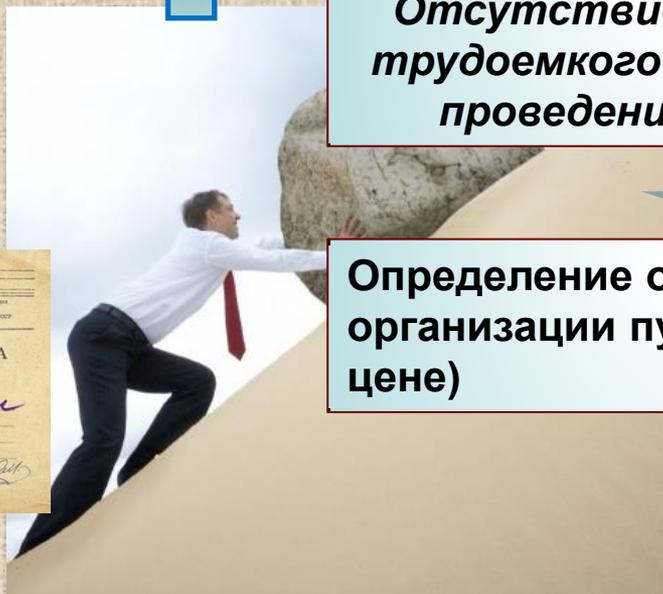
Статья 38. Контрактная служба
*Заказчики, ... создают контрактные службы
....назначают должностное лицо, ...обеспечивают осуществление закупок, в том числе заключение контрактов*



Отсутствие мотивации выполнения трудоемкого процесса по подготовке и проведению открытого конкурса



Определение образовательной организации путем ЭА (по минимальной цене)



**Информация о проигранных электронных аукционах
(дополнительное профессиональное образование)
(2015-2019гг.)**

Всего	Проиграно	Средняя старт. цена	Средняя финальн цена	Доля снижения	Победители	
					ГОУ ВО	Иные (ООО, Частные, автономные, и пр.)
188	103(55%)	395,9 т.р.	135,7 т.р.	61%	11	92

Цикл ДПО	Старт. цена	Финальн. цена	Доля сниж.	Победители
<i>ПК "Экспертиза временной нетрудоспособности"</i>	324,5	32,2	90%	<i>Общество с ограниченной ответственностью «Перспект»</i>
<i>ПК врачей по специальности «Терапия» для нужд ГБУЗ НО «Кстовская ЦРБ»</i>	347,8	96,6	72%	<i>Общество с ограниченной ответственностью "Научный центр "Максимум"</i>

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "НАУЧНЫЙ ЦЕНТР "МАКСИМУМ"

Действующая организация

Это моя компания!

ОГРН

1163702084039
от 23 декабря 2016 г.

ИНН/КПП

3702169050
370201001

Основной вид деятельности

Научные исследования и разработки в области естественных и технических наук прочие (72.19)
[Все виды деятельности \(11\)](#)

Дата регистрации

23.12.2016

ОКПО

06137929

Уставный капитал

10 000 руб.

[Все реквизиты](#) (ФНС / ПФР / ФСС / Росстат)

Специальный налоговый режим

УСН (2019)

Руководитель

Директор
[Русов Сергей Алексеевич](#)
с 23 декабря 2016 г.

Юридический адрес

153002, Ивановская область, город Иваново, Октябрьская улица, дом 3/70, помещение 1008

Среднесписочная численность

3 сотрудника (2018)

РОГА
И
КОПЫТА



Повышение квалификации по медицине!

Курсы повышения квалификации медицинских работников. Дистанционно и очно.

[Узнать больше](#)

ec-pb.ru

[Отчет в .pdf](#)

[Поделиться](#)

Основной

72.19 Научные исследования и разработки в области естественных и техни...

Дополнительные (10)

- 69.10 Деятельность в области права
- 70.22 Консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управле...
- 72.20 Научные исследования и разработки в области общественных и гумани...
- 73.20 Исследование конъюнктуры рынка и изучение общественного мнения
- 82.30 Деятельность по организации конференций и выставок
- 85.41 Образование дополнительное детей и взрослых
- 85.42 Образование профессиональное дополнительное
- 88.10 Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания прест...

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПРОСПЕКТ"

Действующая организация

Это моя компания!

ОГРН

5077746740077
от 2 мая 2007 г.

ИНН/КПП

7704646989
770701001

Основной вид деятельности

Управление недвижимым имуществом за вознаграждение или на договорной основе (68.32)
[Все виды деятельности \(10\)](#)

Дата регистрации

02.05.2007

ОКПО

80830299

Уставный капитал

5 283 678 901,75 руб.

[Все реквизиты](#) (ФНС / ПФР / ФСС / Росстат)

Юридический адрес

127006, город Москва, Краснопролетарская улица, дом 4, комната 73 этаж 3

Руководитель

Генеральный директор
[Глебов Сергей Вячеславович](#)
с 18 июня 2018 г.

Правопредшественники

000 "Агропром", 000 "Калипсо", еще 30
[Подробнее в выписке из ЕГРЮЛ](#)

Среднесписочная численность

4 сотрудника (2018)

По организации доступны исторические сведения (69 изменений).

[Отслеживать изменения](#)

[Выписка из ЕГРЮЛ](#)

[Отчет в .pdf](#)

[Поделиться](#)

*Господи, дай мне спокойствие принять то, чего я не могу изменить,
дай мне мужество **изменить то, что я могу изменить.**
И дай мне мудрость отличить одно от другого*



Карл Фридрих Этингера
(1702— 1782).

Предложения по оптимизации процедуры осуществления закупок образовательных услуг для государственных учреждений здравоохранения

Федеральный закон от 05.04.13 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" ст. 93 «Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)»,

часть 1 «Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в следующих случаях:

п. 4) осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 300 тыс. руб.

При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 2 млн. руб. или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Однако!

Правоприменение данного положение значительно ограничено объемом допустимых к многоцелевому расходованию средств для обеспечения незапланированных и неотложных нужд государственной медицинской организации.

Предложения по оптимизации процедуры осуществления закупок образовательных услуг для государственных учреждений здравоохранения

Внести изменения в Федеральный закон от 05.04.13 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

в ст. 93 «Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)»,

в часть 1 «Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в следующих случаях:

в п.5 и читать его в следующей редакции:

«осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией, **государственным учреждением здравоохранения на сумму, не превышающую 600 т.р.. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 5 млн.руб. или не должен превышать 50% совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 30 млн. руб.».**

Предложения по оптимизации процедуры осуществления закупок образовательных услуг для государственных учреждений

И (ИЛИ)

Включить в часть 1 статьи 93 N 44-ФЗ пункт 56 и читать его в следующей редакции:

«заключение государственным учреждениями контракта на оказание образовательных услуг по дополнительным профессиональным образовательным программам».



Более широкая трактовка позволит повысить качество получаемых образовательных услуг не только медицинским, но любым государственным организациям всех отраслей народного хозяйства!



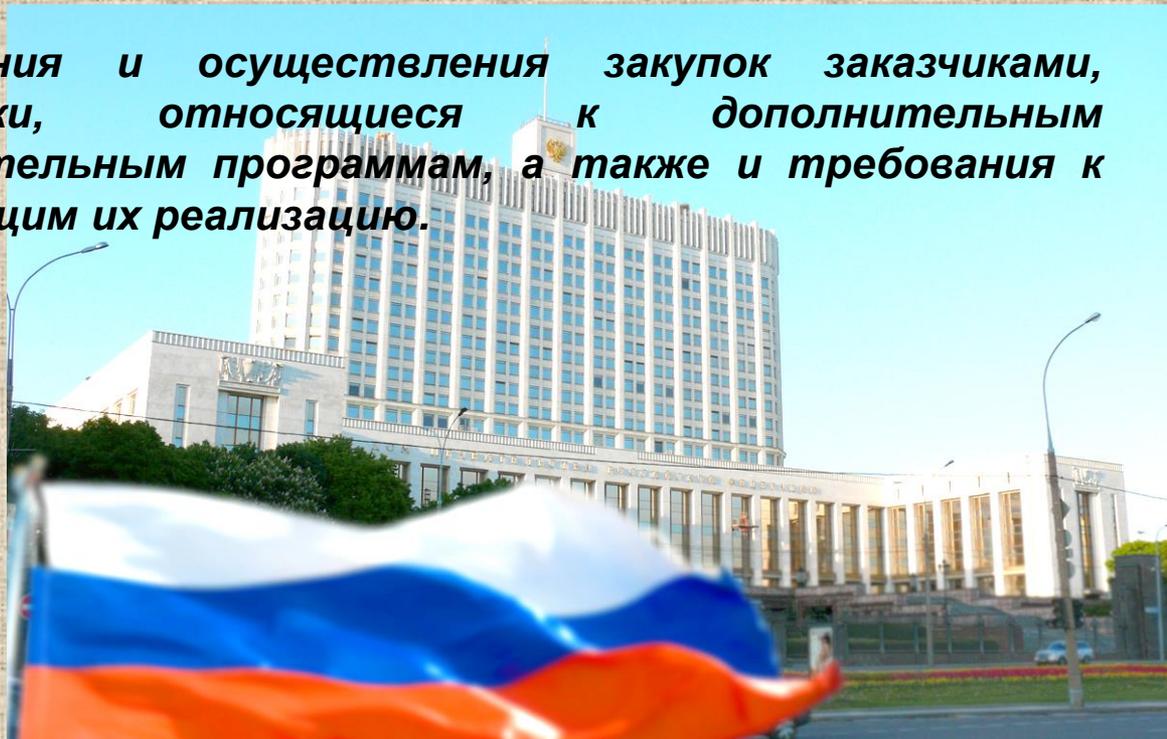
Предложения по оптимизации процедуры осуществления закупок образовательных услуг для государственных учреждений

Главу 7. «Особенности осуществления отдельных видов закупок»

Дополнить статьей 111.5. «Особенности планирования и осуществления закупок, относящихся к дополнительным профессиональным образовательным программам».

1. Правительство Российской Федерации вправе определить:

1) особенности планирования и осуществления закупок заказчиками, осуществляющими закупки, относящиеся к дополнительным профессиональным образовательным программам, а также и требования к исполнителям, осуществляющим их реализацию.



Предложения по оптимизации процедуры осуществления закупок образовательных услуг для государственных учреждений здравоохранения

После внесения изменений в Федеральный закон от 05.04.13 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от _____ N _____

В соответствии с статьей 48 и статьей 111 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установить:

- 1. При реализации последипломных профессиональных образовательных программ способом определения исполнителя является открытый конкурс.***
- 2. Исполнители, осуществляющие реализацию программ последипломного медицинского образования в медицинской отрасли, должны быть аккредитованы Минздравом России.***

Выводы

- 1. Одним из обязательных условий обеспечения качества оказываемой медицинской помощи в Российской Федерации является систематическая подготовка специалистов отрасли по программам дополнительного профессионального образования**
- 2. Существующая в настоящее время нормативно правовая база, регламентирующая реализацию дополнительных профессиональных образовательных программ в здравоохранении, способствует выдавливанию с рынка образовательных услуг образовательных организаций, аккредитованных в Министерстве здравоохранения Российской Федерации и заполнению продукцией организаций не подконтрольных отраслевому министерству**
- 3. Предлагаемые изменения нормативно правовой базы, регламентирующей реализацию дополнительных профессиональных образовательных программ в здравоохранении, позволят государственным учреждениям здравоохранения в целях повышения квалификации специалистов чаще привлекать образовательные организации, аккредитованные Министерством здравоохранения Российской Федерации, что будет способствовать повышению качества оказываемой медицинской помощи в Российской Федерации.**

Благодарю за внимание!

